第一图书网, tushu007.com

<<政府决策的机会成本问题研究>>

图书基本信息

书名：<<政府决策的机会成本问题研究>>

13位ISBN编号：9787030269836

10位ISBN编号：7030269837

出版时间：2010-3

出版时间：科学出版社

作者：何翔舟

页数：235

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：http://www.tushu007.com

前言

在政府决策领域，一切都在发生着不断的变革，唯一不变的就是变革本身。

20世纪70年代末以来，随着全球化、信息化、市场化时代的到来，西方各国政府为了摆脱财政危机、决策危机和信任危机，掀起了新一轮声势浩大且影响持久的公共行政改革浪潮。

尽管西方各国公共行政改革的起因、策略、目标以及改革的范围、步骤、力度都不完全相同，但所有这些改革，归结起来，实际上是政府决策体制与运作机制的创新。

这一轮改革以公共选择理论、决策主义为理论基础，引入市场竞争机制、工商企业决策方法，以提高政府决策水平，因而，被称为“新公共决策”（new public management）运动。

政府决策活动是任何时代、任何社会最为广泛的决策活动。

现代社会的运转活动中，从经济决策、社会服务到国家外交和安全战略、外层空间的竞争，政府都要以某种方式介入，承担责无旁贷的决策与决策职能。

但政府决策是有限度的，要有政府决策的半径，就是要体现政府决策与决策的基本范畴，包括区域方面的决策与决策范围，更大程度上则是政府决策内容的规范界定。

例如，就市场而言，政府该管什么，不该管什么，必须有规矩尺度。

任何意义上的政府决策，包括组织、计划、决策、指挥、协调和监督等职能，都应当有一定的理论与实践操作上的决策尺度，包括政府决策的范围与纵深程度，即本书所提出并深入研究的政府决策问题。

政府决策问题的提出，把政府决策的范围、决策的内容进行了理性规范，从而使政府决策研究与实践活动进一步科学化、清晰化，特别是作者把政府决策的机会成本问题进一步深入解剖，归纳出不同类型的成本，在不同的问题上采取不同的治理方式，这是本书的重要亮点。

所谓政府成本，就是政府管理社会的一切支出，包括财政部门的直接支付，也包括政府决策失误所造成的社会损失，这种政府成本在任何会计账簿上是反映不出来的。

虽然这种成本在政府账簿上体现不出来，但是其对社会所造成的负担却远大于财政部门直接支出。

内容概要

本书以现实的政府决策案例为背景，从对政府决策的机会成本实证分析着手，从战略分析着眼，运用马克思主要哲学、政治学、行政学理论，配合数学模型(博弈论、Gompertz模型和Pearl模型)、Delphi法、决策树、制度经济学分析、组织行为科学以及现代公共管理理论的分析方法和计算机模拟手段，在解剖个案的基础上重点研究分析现代政府决策的机会成本问题，争取在政府决策的制度建设等方面有一定的突破。

本书可供政府公务人员以及研究政府决策理论的学者、高等院校师生和关注公共决策的读者参考。

作者简介

何翔舟，男，汉族,1959年12月生于甘肃通渭，浙江大学博士，浙江省公共管理学会副会长,2004年入选浙江省新世纪“151”人才工程,宁波大学学术委员会委员，一级岗位教授，MPA教育中心主任，公共管理系主任，公共管理研究所所长。
有过大型企业、政府部门的工作经历，研究方向为政府成本与绩效。
自1999年以来获省社科优秀成果一等奖1项，二等奖2项，三等奖1项，地（市）级一、二等奖各2项，2006年12月在中国社会科学出版社出版的专著《政府管理活动中的风险成本问题实证研究》一书获2007年浙江省科学技术进步二等奖；先后主持完成国家自然科学基金项目1项、国家社科基金项目1项、国家软科学项目1项、省（部）级项目6项；在人民出版社、中国社会科学出版社等出版《政府成本论》、《政府管理活动中的风险成本问题实证研究》、《政府决策的机会成本研究》等11部学术专著；在《政治学研究》、《新华文摘》、《光明日报》（理论周刊）、《北京大学学报》、《财政研究》、《中国行政管理》等学术期刊发表论文、研究报告86篇，其中16.5万字被国务院《经济要参》、中纪委《研究参考》、国家发改委《体改内参》等中央决策咨询刊物转载，论文观点被《中国博士学位论文全文数据库》、《中国优秀硕士学位论文全文数据库》、《中国期刊全文数据库》、《中国重要会议论文全文数据库》引用280多次。
光明日报理论周刊2006.1.23日，有关专家专门就其在政府成本理论建设与研究方面的学术贡献进行了综述。
目前正在主持研究的项目有：国家自然科学基金“政府决策的机会成本问题实证研究”（70573054）；国家自然科学基金项目“政府行政支出成本问题实证研究”（70773065），以及其他省（部）级项目等。

书籍目录

序前言绪论 一、选题背景 二、研究现状与内容 三、研究特色第一章 政府决策机会成本的基本理论与研究方法 第一节 政府决策机会成本理论述评及研究的主要观点 一、关于政府机会成本 二、战略选择与政府机会成本的矛盾 三、战略选择与政府机会成本矛盾形成的原因 四、战略选择与政府机会成本矛盾的化解 第二节 政府决策的影响要素及其分析 一、影响政府决策的基本要素 二、政府机会成本的影响范围 三、政府决策机会成本存在的客观性 四、政府机会成本类型判断 五、控制政府机会成本的基本战略是政府管理业务流程再造 第三节 研究政府决策问题必须确立的几个经典概念 一、边际理论 二、洛伦兹曲线与基尼系数 三、拉弗曲线理论 四、恩格尔系数 五、公地悲剧第二章 公共产品经营中的政府机会成本 第一节 政府预算支出机会成本的有效性评价 一、行政管理成本支出占财政总支出的比重持续递增 二、行政管理成本支出的增幅大 三、预算外支出降低了行政支出的有效性 四、政府财政预算机会成本的思考 第二节 公共产品决策的绩效评价——以农村公共产品为例 一、传统冷门 二、政府决策理念下公共产品管理制度的总体绩效评价标准 三、公共产品决策的绩效评价标准 四、决策方案的最终选择必须以公共资源配置效率为前提 第三节 民营资本公用化决策的思考——从杭州湾跨海大桥建设说开去 一、民营资本唱主角给公共产品经营体制带来新突破 二、民营资本进入对控制政府决策的机会成本产生多维效应 三、通过公共产品决策建立政府决策的评价标准第三章 政府决策机会成本案例研究 第一节 公共产品需求导向型决策——余姚市政府购买服务的机理解剖 一、需求导向型社区需求基本特征 二、余姚市需求导向型社区需求体系的建设情况概述 三、余姚市需求为导向型社区服务的机理性分析 四、政策建议 第二节 公共产品投资预算决策的机会成本问题研究 一、公共产品预算决策机会成本基本模型 二、公共产品机会成本膨胀的原因是政府垄断 三、公共产品的竞争性经营是降低机会成本的前提 四、公共产品竞争经营的政府决策模式 五、公共产品由垄断转为竞争供给的机理分析 六、结论 第三节 政府决策机会成本下降的判断——以玉环县为例的分析 一、玉环县1979年以来财政收支轨迹 二、对玉环县1989年以来财政收支情况的分析 三、玉环县财政投资决策发展的启示第四章 政府决策机会成本与管理业务流程再造 第一节 政府管理业务流程再造研究机理 一、政府组织结构优化与否是政府管理业务流程科学化的前提 二、政府管理业务流程再造的国内外发展动态分析 三、政府决策机会成本理念下政府管理业务流程再造的目标 四、政府决策机会成本理念下研究政府管理业务流程再造的主要内容 五、在理论上明晰政府管理业务流程再造研究方法与特色 第二节 政府机会成本研究中容易忽略的问题 一、关于政府机会成本的界定 二、政府机会成本与建立和谐社会 三、政府机会成本研究中最主要的问题 四、公共管理活动中政府机会成本的影响范围 五、政府机会成本与公共管理之间的关系 六、对政府绩效评估机构的看法 七、政府决策机会成本的多维表现 八、政府机会成本的控制问题 第三节 政府决策机会成本应当受到全体公众的认识 一、政府与社会 二、政府治理社会 三、社会监督政府 四、政府自身要控制机会成本第五章 降低政府决策机会成本的途径 第一节 现代公共管理与政府决策的机会成本 一、现代公共管理机理 二、公共管理中的政府管理变革 三、重塑政府决策理念——以选择决策方案为基础 四、建立硬约束公共管理制度——控制政府机会成本的途径 第二节 政府决策有形公共产品的机会成本测评 一、盈亏平衡分析法的评价政府公共产品决策的基本原理 二、盈亏平衡分析法在政府公共产品生产经营决策中的案例 第三节 城市群决策与公共生产力开发 一、城市群决策是控制政府决策机会成本的必由之路 二、城市群决策对控制政府机会成本的基本标志 三、城市群决策对控制政府机会成本的功效 四、通过打造城市群决策控制政府机会成本 第四节 公共事业改革是控制政府决策机会成本的重要途径 一、公共事业改革的理论机理 二、控制政府决策机会成本视野下公共事业改革的途径和要求 三、控制政府机会成本理念下公共事业改革必须处理好的问题第六章 公共治理时代政府角色定位 第一节 政府对社区治理的角色新定位 一、社区建设的定位标准——从考核标准引发的思考 二、政府对建设社区的作用——需求为导向的目的 三、结论 第二节 危机情境与政府角色 一、全球金融危机情境下的政府决策的角色 二、自然灾害下的政府决策的机会成本与角色第七章 政治体制改革是控制政府机会成本的必由之路——鄞县撤县建区后社会保障发展的考察与分析 第一节 建区以来社会保障事业的发展概况 一、实现城镇职工“五大保险”的全覆盖 二、推进社会保障向农村覆盖 三、实现全民社会救助的全覆盖 四、建立了新

鄞州人五险合一“ 社保套餐 ” 第二节 撤县建区的社会保障发展体现的主要特征　一、发展理念准确，主体责任强化　二、科学建章立制，完善社保制度　三、加大财政投入，推进社保事业　四、扩大覆盖范围，全民普享成果 第三节 政治体制对控制政府决策机会成本的实践意义　一、推进了“ 和谐鄞州 ”的建设　二、促进了鄞州经济的持续增长　三、提高了政府公共管理和服务水平　四、进一步推进鄞州全民普享的社会保障事业的发展思路 第四节 撤县建区后社会保障体系新格局　一、由社会保障向现代“ 社会保护 ”转变的新理念　二、立足机制变革，落实就业和再就业举措　三、社会保障目标定位未来　四、医疗卫生瞄准圆内制高点　五、医疗卫生保障做出新战略第八章 控制政府决策机会成本的具体对策 第一节 政府机会成本的指标体系建立　一、政府战略决策的机会成本指标体系　二、政府有形公共产品的机会成本体系　三、政府无形公共产品的机会成本体系　四、公务员活动中的机会成本指标体系 第二节 建立政府决策机会成本管理系统　一、建立科学的组织机构　二、建立科学的决策程序　三、建立科学的决策过程　四、科学地利用公共资源　五、政府决策机会成本管理系统的中心任务　六、政府决策机会成本管理系统的作用　七、政府决策机会成本管理系统策划 第三节 治理行政成本的基本思路　一、借鉴发达国家治理行政成本理论——建立政府问责制度　二、重塑政府机构，评价官僚体制与预算　三、改革人事管理制度，重新发现公共行政的合法基础与道德　四、通过公共部门私有化提高行政业绩 第四节 政府决策机会成本的评价　一、确定评价指标　二、对实践活动评价的总结　三、政府决策机会成本评价的界定范围　四、公众对政府决策机会成本的评价态度　五、不同主体的评价情况　六、评价的信息来源分析　七、评价结果的使用对政府管理改进的效应结束语 唯物史观与政府决策的机会成本 一、无法回避的现实问题 二、必须弄清政府决策机会成本机理 三、研究政府机会成本必须从其表现形式出发 四、与政府机会成本密切相关的几个问题参考文献

章节摘录

一、选题背景　　在马克思主义政治学理论指导下，研究政府决策问题应该是很普遍的活动，但是由于社会实践的繁杂和不断发展，过去的研究不可能完全涉及未来和未知领域。
就政府决策领域来说，问题相对细致、深入，且千头万绪，始终要求人们不断分析探索。
例如，随着社会经济的发展，政府机会成本问题已经是摆在世人面前的重要课题①，特别是在不确定因素情况下决策的机会成本问题，严重地影响着社会经济的发展和公众的生活福利，对可持续发展也造成了不可估量的损失。
然而，对这一问题的研究在国内外几乎成了“禁区”，根本原因是，以往的政治学、哲学研究都集中解决重大问题，许多细节的、具体操作方面的问题没机会深入解剖，形成了传承式的哲学、政治学研究思维，亦即造就了传统体制下对政府的决策管理活动的“软约束”，而这种“软约束”体制很难培育出规范政府决策成本的环境。
笔者在导师万斌先生的指导下，用政治学、哲学方法对政府决策的机会成本问题进行了理论界定并建立了数学模型，从而把理性思考与实证分析有机结合，进一步实证研究和系统性研究。
　　由于理论研究与实践原因，中国延续着传统体制下政府的软约束管理机制，客观上造成了对政府决策的机会成本的不重视②。
具体体现为：观念偏颇，似乎政府就不存在成本，决策中没有承担责任的义务；制度空缺，对决策活动始终处于软约束状态，没有相应的社会经济利润的考核标准。

第一图书网, tushu007.com

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:http://www.tushu007.com