

<<公共行政的精神>>

图书基本信息

书名：<<公共行政的精神>>

13位ISBN编号：9787300047812

10位ISBN编号：7300047815

出版时间：2003-10

出版单位：人民大学出版社

作者：乔治·弗雷德里克森

页数：283

字数：258000

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

<<公共行政的精神>>

前言

20世纪60年代，在整个世界范围内，充满着动荡和变革的压力。

公共行政，作为一门回应和解决社会公共问题的科学，也在孕育着新的变革，回应新的挑战。

在当时，人们对公共行政提出了许多的批评，如：回避时代的主要问题；在建构新的观念和理论方面无所作为；充塞在公共行政领域的是60年代之前的观念、概念和理论；对于社会和组织的变革关注不够；过分信赖专业化和组织的能力，对于官僚体制的运作缺乏反思；对于公民的需要和要求以及政治的回应性关注不够；对于政府和行政的作用盲目乐观。

1968年，在公共行政学大师沃尔多（D.Waldo）的倡导下，一帮年轻的公共行政学者聚集在美国雪城大学的明诺布鲁克会议中心（Minnowbrook conference center, Syracuse Unlverslty），彻底反思传统的公共行政，探讨公共行政所面临的时代挑战和问题，研究公共行政未来发展的方向和远景。这次会议，标志着新公共行政理论和学派的诞生。

<<公共行政的精神>>

内容概要

本书从公共行政的本源——“公共性”谈起，对涉及公共行政领域的公正、公平、公民精神、自由裁量权等问题进行了深入细致的分析，指出当代公共行政在动荡的变革环境下，必须在政治、价值与伦理方面进行恰当的定位，从而构建公共行政官员所应遵循的价值规范与伦理准则，保证建立现代民主政府和政府治理的有效性。

特别需要强调的是，作者在本书最后提出的公共行政八原则，值得每一位研究公共行政的专家、学者以及对公共行政感兴趣的读者加以研读与思考。

<<公共行政的精神>>

作者简介

乔治·弗雷德里克森，1987年起出任堪萨斯大学埃德温·斯滕尼特聘教授之职，此前，就任切尼和斯波卡尼的东华盛顿大学校长十年，同时任密苏里在学公共与社区服务学院院长，印第安纳大学公共与环境事务学院副院长。

他曾经在马里兰在学、南加州大学、锡拉兵兹大学、北卡罗来

<<公共行政的精神>>

书籍目录

导言：理解公共行政第1部分 治理、政治和公共 第1章 公共行政中的公共 1.1 公共的含义 1.2 关于公共问题的哲学观 1.3 公共行政中的公共 1.4 公共行政的公共理论的构成要件 1.5 结论
 第2章 公共行政的政治背景 2.1 理解政治和公共行政 2.2 美国宪法 2.3 政治背景下的公共管理机构 第3章 作为治理的公共行政 3.1 作为治理的公共行政：一些描述 3.2 治理：定义的探究
 3.3 作为治理的公共行政的优势和不足 3.4 结论第2部分 公正的问题 第4章 行政自由裁量权问题
 4.1 导论 4.2 平等与行政自由裁量权之争的哲学起源 4.3 德沃金和法律原则的必要性 4.4 洛伊、格鲁伯和现代柏拉图式的公共行政 4.5 作为过程的公平 4.6 公平与美国的公共行政 4.7 公平与社会凝聚力 4.8 结论 第5章 公共行政中的公正与社会公平 5.1 哲学和理论上的发展 5.2 社会公平的复合理论 5.3 社会公平的复合理论应用的例证 5.4 社会平等、政策分析及研究发现
 5.5 结论 第6章 公共行政的代际概念 6.1 作为公平领域之一的“后代”：哲学的观点 6.2 社会公平的复合理论：作为处理代际公平问题的一种模式 6.3 结论第3部分 公共行政中的伦理、公民精神和乐善好施 第7章 伦理与公共行政 7.1 一些主张 7.2 企业问题与政府伦理 7.3 结论 第8章 距离悖论和角色差异问题 8.1 距离悖论 8.2 角色差异的缺乏 8.3 结论 第9章 爱国主义、乐善好施和公共行政 9.1 官僚：职业主义者还是道德英雄？
 9.2 职业主义与乐善好施的爱国主义 9.3 重振乐善好施 9.4 乐善好施的爱国主义与公共行政的精神 9.5 结论 第10章 作为代表性公民的公共管理者 10.1 低公民精神与低行政管理问题 10.2 结论：替官僚讲几句好话 第11章 公共行政的首要原理参考文献人名索引主题索引

<<公共行政的精神>>

章节摘录

4.7 公平与社会凝聚力强调公平在执行社会规则中的作用上，社会心理学提出了两种远见卓识。

第一，一个共享的公平概念能使群体团结一致 它为某一群体界定了公正的含义并为解决在价值分配上的不同意见提供了框架。

第二，不同参与者力量的差异是确定公平含义的重要因素。

社会心理学家不仅对公平作出了界定，而且还有一套完整的公平理论。

沃尔斯特夫妇（Walster and Walster, 1975）用下面的公式阐述了公平：“一般条件下，当一个人的投入产出比与另一个人的投入产出比相等时，这两个人处于公平的关系中。

投入被定义为‘一个人认为他对交换所作的贡献’，对此他期望一个‘合理回报’……产出是个人从（交换）关系中所获得的收入”（p.21）。

沃尔斯特夫妇注意到，随情形而定，不同社会在不同的时间对与正义考量有关的投入的认识是不同的。

然而，他们认为，同一理论框架——公平理论——预测“人们会感到什么时候受到了公平的或不公平的对待以及他们将如何对此作出反应”（p.26）。

在公平理论的第二个命题的概要中，沃尔斯特夫妇阐明了社会心理学的公平理论对于公共管理的重要性。

“通过发展出为大家所接受的‘公平，地在成员中按比例分配报酬和成本的制度，群体能使集体的报酬最大化。

这样，成员们将发展出这种公平的制度，并将试图引导成员们接受和遵守这些制度”（p.30）。

主张公平的理论家认为，公平是维持社会群体团结的黏合剂；不公平感会加剧社会的不信任；可以预料，不公平会导致政体合法性的下降。

但是，社会群体中的平等框架并非不存在强权的基础。

他们解释道，在群体中掌握着权力的人能够攫取不合比例的共同体财物并劝说别人接受这种不平衡分配的平等。

按照这种观点，社会群体中的公平标准的形成，部分是围绕价值界定而展开的权力之争的结果。

4.8 结论支配公共行政中柏拉图学派的理想标准——中立、效率和经济——是一个神话。

自亚里士多德、德沃金和罗尔斯以来的思想家们说明了这一理想的不足和危险。

公共管理者面临的问题是如何形成一个有效的可供选择的理想并将之付诸实践。

这种理想强调对公众的责任，但避免了中立性的神话。

这样一种理想将会认识到公共管理者用以指导他们作出决定的标准的政治性质和政治偏见。

它将因此强调公平程序对于达成行政决定的价值。

亚里士多德、德沃金和罗尔斯对过程的公平提出了不同的观念，每一种观念适用于公共管理者工作的不同方面。

亚里士多德强调朋友和地位平等的人之间对话的重要性，但德沃金强调，通过自主的行政过程作出的决定必须尽可能地公开，并充分揭示决定背后的原因。

罗尔斯的理论认为，那些由于过于复杂和过于技术化使公民和行政管理者之间不能实际对话的问题，只要公共管理者在作出决定的过程中扮演社会弱势群体的角色，仍然能够平等地解决。

如果柏拉图学派的中立、效率和经济理想更为经常地掩盖了政治偏见，像亚里士多德坚持认为的那样，那么我们在此发展出来的哲学的和法律的立场是主要的可靠的替代物。

因为社会公平的概念经常与社会自由主义（social liberalism）联系在一起，我们可以公正地说，对平等的关心在过去的几年中已不是特别显著。

里根和布什政府通过司法部对弱势群体保护计划的一贯反对，也许最清楚不过地说明了这一点，但也可以找到其他例子。

从关心就医机会向几乎完全关注成本控制的健康政策考量的转变就进一步表明了这一点。

克林顿政府将机会问题一本质上是一个平等问题——重新摆在了政策议程上。

在联邦层次上，庞大的赤字现在甚至已经阻碍了对提出公平问题的重大社会政策的讨论。

<<公共行政的精神>>

州和地方政府被迫仓促弥补缩减的联邦经费，这样便限制了它们行动的能力。

当政府遭受财政紧缺的困难时，它们倾向于削减其职能直至仅保留核心的职能-取消那些不是绝对重要的政策或政策的一些方面。

公共管理学者对紧缩管理、民营化和第三党派政府的欢迎，表明他们缺乏对在经济上处于底层的人们的关心。

显然，组织上的和政治上的环境仍然无助于社会公平在实践中的繁荣。

但是，已经出现了理论上的和经验上的进步，并且某些政策已经确立，其具体目的就是处理公平问题

。通过将组织上的环境描述成无处不在的社会反常状态，威尔达夫斯基（Aaron wildavsky，1988）总结了公共行政的现状。

他接着将这一状况与政治环境中的意识形态分歧联系起来并得出结论：公共管理者正处在困难的时

代。
将各种规范性的考量整合为单一价值的较佳时间是什么？

除经济和效率外，社会公平是人们经常提到的公共行政的价值。

它是一个残留价值，代表着一组人们必须经常提起的、需要考虑的事情。

将公平作为公共行政的第三个规范性支柱要求公务员致力于更合理地分配公共物品和服务，要代表那些没有渠道参与公共政策过程的人，要追求公共的利益或更大的善，要尊重个人（公共雇员以及其他公民）的尊严并且不遗余力地维护他们的权利。

<<公共行政的精神>>

媒体关注与评论

这是一本由该领域的著名大师探索公共行政之灵魂与心脏的著作，它为我们勾勒出了一个高度关注公共利益价值取向的、充满崭新观点的理论框架。

而这正是这个领域需要重新思考与求索的重大问题。

——唐纳德·F·凯特 威斯康星-麦迪逊大学罗伯特·M·拉·福利特公共事务研究所教授乔治·弗雷德里克森关于公共行政理论与实践的重要洞见，充满着广博的经验智慧，闪耀着高屋建瓴的思想光辉。

这是拓展当前有关治理的狭隘认识的一剂不可多得的良方。

——劳伦斯·E·赖恩 芝加哥大学哈里斯公共政策研究院教授在这本书中，乔治·弗雷德里克森成为公共行政的社会公正、公共服务的伦理道德选择及相关重要问题的研究先导。

他关于这些问题的真知灼见为该领域提供了最有价值的资源。

——霍尔·G·雷尼 佐治亚大学政治学系教授

<<公共行政的精神>>

编辑推荐

《公共行政的精神》由中国人民大学出版社出版。

<<公共行政的精神>>

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>