

<<官僚政治>>

图书基本信息

书名：<<官僚政治>>

13位ISBN编号：9787300075006

10位ISBN编号：7300075002

出版时间：2006-7-1

出版时间：中国人民大学出版社

作者：盖伊·彼得斯

页数：415

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

<<官僚政治>>

内容概要

作为公共管理领域的大师，本书作者围绕公共官僚的扩张及其制衡的最新发展，从政治与行政文化、公共官员的招募、行政机构、公共预算、行政职责等维度展开层层剖析，对公共官僚的政治和政策制定者角色进行了深入地探讨，也强调了政治和利益团体对官僚的影响，并对上述方面的行政改革进行了独到的评析和展望。

本书采用比较分析的研究方法，为读者提供了一个于错综复杂的变革背景下清晰了解世界各国官僚体制的极好的视角。

<<官僚政治>>

作者简介

B·盖伊·彼得斯，美国宾西法尼亚州匹兹堡大学政治科学系教授、主任，香港大学名誉教授。其研究方向为比较政治学、公共政策与公共行政等，其代表著作除本书外还有《政府未来的治理模式》、《当代政府与政治》、《比较政治的理论与方法》、《公共政策的病态》、《政府会消

<<官僚政治>>

书籍目录

第1章 政府与行政和维持、增长及变化 现代公共部门 政府的增长 行政的增长 反政府增长趋势 小结
第2章 政治文化与公共行政 行政文化 总体社会文化 政治文化与行政 文化和组织的内部管理 小结第3
章 公共行政官的招募 功绩相对庇护 有代表性的官僚 公共雇佣与和私人雇佣 招募的方式 招募的方式
小结第4章 行政结构的问题 德国 英国 法国 瑞典 美国 行政结构 组织内部 组织内部的差异 重新组
织 小结第5章 政治与公共行政第6章 官僚政治第7章 为政府买单：预算过程第8章 行政职责的政治第9
章 行政改革第10章 21世纪的公共行政索引

<<官僚政治>>

章节摘录

公共官僚 最后，公共官僚——我们主要的讨论焦点——自身被认为是公共开支和 政府扩大的一个原因。

典型的公共官僚体系之一是一套具有获取性和扩张性 的组织。

威廉·尼斯卡宁(William Niskanen)在他的著作中最有力地表达了 这一观点。

他认为行政首领——终身公共官员——是预算最大化者，他们将 利用对信息的控制以及自己的能力掩盖提供公共服务所需要的实际费用，使 预算远远高于必需的水平。

在这一模式中，尼斯卡宁认为，由于部门首领垄 断了信息，立法机构几乎无力控制官僚机构。

结果立法机构不能对预算进行 独立判断，政府开支迅速上升：尼斯卡宁提供的解决策略是建立一个类似于 市场的机制，使多个行政部门在一个服务领域内竞争，为更多的公众提供更 好的服务。

这样的竞争将降低成本，因为表现不好的组织将被淘汰出局。

然而，这一精致的经济分析是建立在一系列虚弱的假设之上的，而且与 公共官僚的现实世界并不一致。

首先也是最基础的一点就是，在一个制度化 的官僚体系中，官僚个人有使部门最大化的动力。

考虑到相对固定的工资体 制以正式职位和工作年限而不是组织规模大小为基础，个人从预算扩大中能 得到的很少。

这些组织中的低层和中间层雇员可能会通过有新的职位提供而 得到更快的升迁，但是对尼斯卡宁模式中的行政首脑而言，他们自己能获得 的很少。

事实上，扩大组织的规模只会增加官僚管理的困难，而这和一般的 官僚形象相矛盾，他们被看做希望缩小个人困难而不是扩大预算。

这一模式也大大地低估了立法机构形成独立判断方法的能力。

正如我们 在后面要详细讨论的那样，立法机构努力建立对公共开支的控制，并形成了 关于公共支出和公共项目的独立的信息资源。

即便在“反官僚”还不盛行的 地方，立法机关也希望自身重组来加强对支出的控制。

简言之，尼斯卡宁模 式假设的消极的、不负责任的立法机构如果曾经存在过的话，现在也不复存在。

即便尼斯卡宁模式所指的是美国的官僚机构，它是否适用于其他国家也 值得怀疑，主要因为美国官僚首脑的独立性在内阁部门居于主导的国家不具 有典型性。

同样，在美国以外，公共官员的职位并不是完全限制在一个组织 内的，结果他们将自己的职业未来放在整个官僚体系中考虑，而不是放在一 个组织内考虑。

这样的想法将导致他们强调建立自己的可信任和可依赖感记 录，而不是掩盖成本来获得组织的增长。

最后，如果逻辑和概念的分析不足以驳倒这一模式，它也还有一个缺点 。

这个模式本身就不能奏效。

用来检验尼斯卡宁模式的经验研究很少发现支 持它的证据。

这一模式在美国之外不能应用，而且在美国也是如此。

公共官 僚在政策制定中的作用和预算的动力机制十分复杂和微妙，不可能用这样一 个简单的模式进行充分的说明。

“官僚形塑”模式试图指出官僚和公共支出之间的微妙关系。

这一模式 的观点在于不同的官僚首脑对公共支出的理解并不相同。

矛盾的是，公共部门的改革者希望使政府更加有效率和成效，事实上更 会带来尼斯卡宁所预见的负面效果。

例如，使用半自主的组织如代理机构来 执行公共计划，会给官僚提供利用自己的职位谋取自己利益和他们所在的组 织的利益自由。

同样，取消内部公共雇员规则和实施“论功计酬”也更容 易出现报酬的分化。

<<官僚政治>>

原来限定给公共雇员的职位现在公开竞争，这样也会失去对公共服务的信任以及削弱限制利用公共职位谋取个人利益的价值观。

虽然竞争机制得以引入，但是却失去了内部的控制，似乎形成了尼斯卡宁所指责的公司化的世界。

<<官僚政治>>

媒体关注与评论

这是一本杰出的百科全书式的著作，充满了真知灼见……作为一本被广泛征引的著作，它在同领域的研究著作中无可匹敌。

——尼古拉斯·洛维利奇（华盛顿州立大学） 彼得斯教授的《官僚政治》是学习和理解公共管理的著作中的佼佼者。

——中村章教授（明治大学）

<<官僚政治>>

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>