

<<广东省卫生监督体制改革研究报告>>

图书基本信息

书名：<<广东省卫生监督体制改革研究报告>>

13位ISBN编号：9787306036711

10位ISBN编号：7306036718

出版时间：2010-6

出版时间：中山大学出版社

作者：广东省卫生监督体制改革研究课题组 编

页数：137

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## <<广东省卫生监督体制改革研究报告>>

### 前言

卫生监督是国家管理社会公共卫生事务的重要形式和手段，是社会卫生管理的基本法律制度。它的基本任务是保障市场经济和各种社会活动中的正常卫生秩序，预防和控制疾病的发生与流行，保护公民的健康权益。

如何更好地发挥卫生监督功能和作用，卫生监督体制构建是否科学是关键。

1997年，中共中央国务院颁布了《卫生改革与发展的决定》，提出卫生工作的奋斗目标是，到2000年初步建立具有中国特色的包括卫生服务、医疗保障、卫生执法监督的卫生体系。

2000年，卫生部印发《关于卫生监督体制改革的意见》，明确按照政事分开和精简、效能、统一的原则，建立起办事高效、运转协调、行为规范的卫生监督体制，真正开启了以行政执法为核心的卫生监督体制改革序幕。

同年12月，广东省卫生监督所挂牌成立，标志着广东卫生监督改革之路全面铺开。

2003年，中共广东省委、省政府在取得“非典”战役阶段性胜利后，提出要用3年时间，完善包括卫生监督体系在内的公共卫生体系，进一步提高医疗卫生应急处置能力。

自此，广东卫生监督体系步入重要建设时期。

十年铸一剑，目前，广东省已基本建立起了省、市、县三级卫生监督网络，卫生综合执法能力得到了显著提高。

然而，随着实践的深入，2000年国家推行建立的卫生监督体制所隐含的问题逐渐显露，如监督体系缺乏法律支撑、机构性质不明、职责不清等，这些问题严重制约了卫生监督事业顺利发展，进一步深化卫生监督体制改革势在必行！

2009年，《中共中央国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》、《食品安全法》相继发布和实施，省政府机构改革全面启动。

卫生监督迎来职能重大调整和体制改革的关键时刻。

因应时势，广东省卫生厅联合中山大学公共卫生学院，及时成立广东省卫生监督体制改革研究小组，以推动卫生监督体制改革与发展为宗旨，通过深入、广泛调研，借鉴国内外先进经验，编写了《广东省卫生监督体制改革研究报告》。

本书分四部分。

第一部分通过对广东省卫生监督体系2002-2006年建设情况分析，总结成功经验并指出存在的问题。

第二部分阐述当前形势和机遇。

## <<广东省卫生监督体制改革研究报告>>

### 内容概要

本书分四部分。

第一部分通过对广东省卫生监督体系2002—2006年建设情况分析，总结成功经验并指出存在的问题。

第二部分阐述当前形势和机遇。

第三部分运用行政管理理论、法学理论，借鉴国内外卫生执法体制模式，对卫生监督工作内涵进行剖析、界定。

第四部分以省级改革为例，提出了卫生监督体制改革的若干模式。

本书理论联系实际，数据翔实，是对卫生监督体制改革与发展所作的一次较为系统的研究。

尽管部分内容略显粗糙，深度不够。

然而，瑕不掩瑜。

贯穿全书的改革思路尤显创新，提出的改革模式具有很好的参考意义，值得一读。

# <<广东省卫生监督体制改革研究报告>>

## 书籍目录

前言第一章 卫生监督体系建设成绩与问题 一、广东基本情况 (一)全省概况 (二)行政区划与人口 (三)经济发展 (四)卫生监督事业概况 二、卫生监督机构资源配置现况 (一)人力资源 (二)经费 (三)资产配置 三、卫生监督体系能力建设状况 (一)卫生监督管理对象 (二)日常卫生监督工作 (三)突发公共卫生事件处置能力 (四)重大活动保障能力 (五)科研能力 四、卫生监督体系内部评价 (一)调查对象的基本情况 (二)卫生监督体系存在的问题 (三)卫生监督体系存在的首要问题 五、社会评价调查分析 (一)调查对象 (二)对卫生监督机构的主要工作内容及应承担的公共职能的了解程度 (三)SARs事件前后对比,对卫生监督工作相关情况的评价 (四)开展的最令人满意和最令人不满意的卫生监督工作 (五)希望当地卫生监督机构做进一步改进的工作 六、卫生监督体系建设与发展综合评价 (一)主要成绩 (二)存在问题 (三)卫生监督职能难以落实的根源和形成机制 (四)改善卫生监督职能难以落实的改革举措 第二章 卫生监督体系发展面临新形势和机遇 一、面临形势 (一)医药卫生监管面临更加复杂的困境 (二)监督队伍生存和发展面临前所未有的困难 (三)农村卫生监督亟待加强 二、面临机遇 (一)先行先试,科学发展,形势要求 (二)大部制改革和医药卫生体制改革的客观要求 (三)食品药品监管体制调整 (四)依法行政和综合执法需要 (五)迎接全球化的新挑战 第三章 卫生监督体制改革理论及法学基础 一、行政管理理论及相关概念梳理 (一)行政体制与行政执法体制 (二)行政执法和卫生监督 (三)行政执法体制与行政执法的关系 (四)行政执法体制改革思路和目标 二、卫生行政执法学基础 (一)卫生法特征与渊源 (二)卫生行政执法构成要件 三、国内外卫生监督体制主要模式 (一)卫生部卫生监督体制特点 (二)部分省份食品安全监管模式 (三)国外食品安全监管主要模式 第四章 卫生监督体制改革模式之选择(以省级改革为例) 一、卫生监督体制改革目标和方向 二、卫生监督体制改革原则 (一)精简、统一、效能原则 (二)行政决策、执行、监督分离制约原则 (三)权责一致、分工合理原则 (四)一支队伍、综合执法原则 三、几个重要关系和问题的处理 (一)省食品药品监督管理局和卫生厅关系问题 (二)卫生与质监、工商、安监等部门关系 (三)卫生行政部门与卫生监督机构、疾病预防控制中心的关系 (四)农村卫生监督体系建设问题 (五)卫生监督执法队伍和食品药品监管队伍整合问题 四、卫生监督体制模式之选择 (一)模式一 (二)模式二 (三)模式三 附录 卫生监督体系建设成绩与问题调查方法

## <<广东省卫生监督体制改革研究报告>>

### 章节摘录

一、面临形势 (一) 医药卫生监管面临更加复杂的困境 一表现为重大环境卫生和食品安全事件频繁发生。

例如,北江镉污染事件、广州毒酒事件、苏丹红事件、含三聚腈氨奶粉事件。

二表现为职业病和重大传染病防控形势严峻。

2002年以来,先后发生了惠州超霸电池厂镉中毒事件、佛山皓昕五金首饰有限公司尘肺病等重大职业病危害事件,发生了如“非典”、人禽流感、手足口病等突发传染病疫情。

三表现为非法行医屡禁不止,非法医疗广告屡禁不止,血液安全监管仍存在重大压力。

当前出现的这些医疗卫生问题,是一种严重的社会问题,表面上或呈现为利益驱动的结果,或呈现为环境污染导致,但其背后却有深厚文化、制度和管理方面的原因。

要打破这种困境,其中重要工作之一就要按照党的十七届二中全会精神,进一步深化行政管理体制改革,建立起科学的卫生监督体制。

(二) 监督队伍生存和发展面临前所未有的困难 一是卫生监督机构面临生存困境。

调查结果显示,自2000年改革以来,卫生监督机构为求生存和发展,在财政投入不足之下,其服务收入是逐年增加的。

2006年,平均每个县级卫生监督机构服务收入占机构总经费的20.61%,收入主要来自餐饮消费行业从业人员培训和体检。

另一方面,卫生监督机构负债额亦逐年增加,市、县两级负债率年增长速度分别达到30.35%和51.19%。

2006年,平均每个县级卫生监督机构负债额达58.1万元。

这说明,卫生监督机构生存环境并未得到根本改善,它必须依赖服务收入来维持其日常运作。

2008年,随着食品安全监管体制改革实施,餐饮消费划出卫生部门后,卫生监督机构将失去绝大部分服务收入,其生产将面临极大困难。

二是卫生监督机构发展方面不定。

随着地方政府机构改革方案的实施,食品安全、职业卫生监督等职能改革调整,在决策权、执行权、监督权三权分离的行政管理架构中,卫生监督机构应当承担哪类职责?

这些深层次问题如果得不到明确,必将影响卫生监督机构未来的发展。

.....

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>