第一图书网, tushu007.com

# <<从管治到服务>>

## 图书基本信息

书名：<<从管治到服务>>

13位ISBN编号：9787500478294

10位ISBN编号：7500478291

出版时间：2009-6

出版时间：中国社会科学出版社

作者：吴理财

页数：311

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：http://www.tushu007.com

## 内容概要

农村税费改革以后，特别是在建设社会主义新农村之中，乡镇改革的着力点不再是精简机构和人员，巩固农村税费改革的成果，而是适应新农村建设和乡村治理的需要，实现乡镇职能从“管治”（为主）转向“服务”（为主），建构服务于“三农”的公共服务型政府。
本研究的目的即是在这一背景下重点探讨乡镇职能从“管治”转向“服务”的“能力”和“动力”问题，并着力从体制或权力结构方面寻求解决之道，在此基础上提出政策建议，供有关政府部门决策参考。

## 书籍目录

导论第一篇 主题报告 第一章 农村税费改革背景下的乡镇改革：一个简要述评　一 精简是一条主线　二 体制创新也有“潜逻辑”　三 乡镇改革关键在于转变政府职能 第二章 改革悖论与服务能力建设　一 税费改革与二元财政结构下的农村公共服务　二 短缺财政下的农村公共服务及其改革　三 农村公共服务视角下的乡政重建　四 服务能力建设是乡镇政府职能转变的一个必要前提　五 一个简短结论 第三章 乡镇政府职能转变的内在作用力及其限制　一 财政压力及其局限　二 形式化的权力制衡机制　三 压力型体制的逆向激励 第四章 民众参与及公共需求的表达　一 行政性压力与“弱者”的反抗　二 缺乏民众参与的乡镇改革　三 民众参与及公共需求的表达 第五章 同构与再生产　一 乡镇政府职能的锁定　二 职能锁定的几种解释　三 制度同构与职能锁定：逻辑及后果 第六章 机制创新与合法性论证——以“咸安政改”为解读对象　一“咸安政改”的内容　二 第一波：回应财政压力　三 第二波：回应部门压力　四 第三波：回应民主压力　五 结论和讨论：合法性论证 第七章 余论：职能转变中的乡镇主体性建构　一 无“乡镇视角”的乡镇研究　二 无“乡镇主体”的乡镇改革　三 职能转变中的乡镇主体性建构 第二篇 系列报告 第八章 从“管治”到“服务——关于乡镇政府职能转变的问卷调查　一 调查的基本情况　二 乡镇政府职能：“管治”抑或“服务”？　三 乡镇政府职能转变迟缓是当前最突出的问题　四 乡镇政府职能转变迟缓的原因分析　五 如何促进乡镇政府职能的转变？　六 小结 第九章 乡镇干部视角中的乡镇改革——安徽、湖北、湖南、山东四省乡镇干部问卷调查　一 调查的基本情况　二 调查的主要内容　三 小结 第十章 乡镇改革的认识基础：异与同——基于三省（市）问卷调查的分析　一 关于乡镇政府的主要职能及改革思路　二 关于乡镇政府领导的产生方式　三 对于党政领导交叉任职的态度　四 对乡镇干部业绩考核的看法　五 对乡镇站所改革的看法　六 小结 第十一章 后农业税时代基层干部视野中的乡镇政府职能转变——对鄂、皖、渝三地乡镇干部的问卷调查　一 乡镇政府职能转换的社会背景　二 本研究的基本视角和调研的基本情况　三 乡镇干部视野中的乡镇政府基本定位与职能转型状况　四 影响乡镇政府职能转变的因素分析　五 小结及建议 第十二章 乡镇政府职能转变的制约因素与突破探析　一 乡镇政府职能转变的制约因素　二 乡镇政府职能转变的契机　三 转变乡镇政府职能必须首先更新公共管理的理念　四 促进乡镇职能转变的几点建议 第三篇 专题论文 第十三章 乡村治理变迁与农村管理体制改革　一 引言　二 乡村治理结构及其变迁趋向　三 目前农村管理体制改革中存在的问题：以湖北、安徽为例　四 后税费时代的农村管理体制 第十四章 国家整合转型视角下的乡镇改革——以安徽省为例　一 国家汲取式整合的历史：传统与现代　二 农村税费改革前汲取式整合：1980-2000年间的乡镇政府变化　三 从汲取式整合向供给式整合转型 第十五章 以钱养事：湖北着力构建农村公共服务新机制　一 从管治型政府到服务型政府：市场经济新命题　二 从“单位人”变成“社会人”：管理体制新突破　三 从“养人”到“养事”：公共服务新机制　四 从“单骑”突破到综合配套：深化改革新趋势 第十六章 “以钱养事”：运作机理及动力——以湖北咸安为例 第十七章 什么影响着他们“算账”和决策？——以乡镇改革决策为例　一 机构式改革的教训　二 体制性改革浅尝辄止　三 从“改革”转向“建设”　四 是什么影响了他们“算账”和决策？
附录 乡镇调查问卷（第2次）　乡镇改革调查问卷（第1次） 主要参考文献 后记

## 章节摘录

第一章 农村税费改革背景下的乡镇　　改革：一个简要述评　　尽管肇始于农村税费改革的最近一轮乡镇改革，各地有不同的实践模式，甚至涌现了极具价值的制度创新，但是，“ 减人减支 ”始终是贯穿这轮改革的一个或明或暗的主线。
与之相比较，转变乡镇政府职能却进展不大。
　　一 精简是一条主线　　自2000年农村税费改革以来，许多省份都进行了乡镇配套改革，意在通过“ 精简机构、压缩财政供养人员 ”①，巩固农村税费改革的成果。
“ 精简乡镇机构、压缩财政供养人员、调整支出结构、节减经费开支 ”，认为“ 是推进农村税费改革，确保改革取得成功最重要的配套措施 ”②。
其中，较为直接的做法有以下三种方式。
　　一是精简乡镇机构和人员。
主要的做法是将乡镇党政机关内设机构进行适当整合，重新设立为数较少的综合办公室，例如，较早进行乡镇机构配套改革的安徽省规定。

第一图书网, tushu007.com



## 版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:http://www.tushu007.com