第一图书网, tushu007.com

# <<转型中的监管型国家建设>>

## 图书基本信息

书名：<<转型中的监管型国家建设>>

13位ISBN编号：9787500498469

10位ISBN编号：7500498462

出版时间：2011-8

出版时间：中国社会科学出版社

作者：刘鹏

页数：404

字数：416000

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：http://www.tushu007.com

# <<转型中的监管型国家建设>>

## 内容概要

在《转型中的监管型国家建设——基于对中国药品管理体制变迁(1949-2008)的案例研究》这本书中，刘鹏运用档案、文件资料、深度访谈和参与式观察等方式，追溯了中国药品安全监管的变迁史[即从“指令型体制”(1949—1977)到“发展型体制”(1978—1997)，再到“监管型体制”(1998年至今)]。
这可以看作是新中国成立后国家基础权力一个重要侧面的发展路径。
不仅如此，他还提出了解释制度变迁的三大理论假设，并验证了他所提出的关键解释变量——“政企事利益共同体”，对中国监管型国家的兴起提出了自己独特的政治经济学解释。

## 作者简介

刘鹏，男，1979年出生，湖南衡阳人，先后毕业于中山大学和香港中文大学，获政治学博士学位，现任教于中国人民大学公共管理学院行政管理学系，硕士生导师，同时兼任美国公共管理学会会员、上海金融与法律研究院研究员、中国经济体制改革研究会公共政策研究部高级研究员、国家食品安全委员会办公室咨询专家，主要研究方向为风险治理、政府监管、卫生政策等，曾在《中国软科学》、《中国行政管理》、《社会学研究》、《中国人民大学学报》、《公共管理学报》、Asian Survey、Regulation&Governance，China：An International Joumal等刊物发表中英文论文20余篇，部分论文先后被《新华文摘》、《中国社会科学文摘》等刊物转载。

书籍目录

第一章 导论
一 研究困惑及问题的提出
二 研究案例的选择：药品安全监管
三 研究路径及方法
四 本书框架与研究发现
第二章 文献述评与研究设计
一 政府监管的一般理论和规范研究
(一)公共利益理论(Public：Interest Theory)
(二)利益集团理论(Interest Group Theory)
(三)监管政治理论(Regulatory Politics Theory)
(四)制度主义理论(Ititutionalism Theory)
(五)观念塑造理论(Idea Force Theory)
二 比较政治学视野下的监管型国家建设
(一)美国：从自由放任主义(laissez-faire)到监管型国家
(二)欧洲：从积极型国家(positive state)到监管型国家
(三)东亚和拉美国家：从发展型国家(developmental state)到监管型国家
(四)俄罗斯和东欧国家：从指令型国家(command state)到监管型国家
三 改革开放时代中国的国家定位：政治经济学的争论
(一)发展国家派(developmental state)
(二)监管国家派(regulatory state)
四 监管型国家：中国经验研究的概述与评价
(一)中国监管型国家兴起的四因说及其不足
(二)中国监管型国家的特征及结构性阻力分析
五 论证思路和研究设计
第三章 指令型体制(1949—1977)：政企事利益共同体的建立与强化
一 同业公会与军事公营化传统：新中国药事管理体制的起源
二 药政管理基础设施的初步建立(1949—1952)
(一)保留公私并存的所有制结构
(二)建立新的药政药检体系和药品标准
(三)强化对特殊和进口药品的管理
(四)发动同业公会，在政治运动中整顿医药市场
三 政企事利益共同体与指令型体制的建立(1953—1956)
(一)计划经济和公私合营
(二)指令型体制的基本确立
(三)计划经济体制下的药政管理改革
四 政企事利益共同体的短暂松动：“大跃进”时期的药事管理(1957—1960)
(一)经济分权与蹩脚的计划经济
(二)堪忧的医药质量与无力的药政管理
五 政企事利益共同体的重新强化：“大跃进”之后的整顿与调整(1961—1965)
(一)企业管理权上收和驻厂代表制度
(二)试办“托拉斯”体制：强化指令型体制的尝试
六 “文化大革命”期间的药事管理(1966—1976)
(一)“托拉斯”体制的终结与乱办药厂的重演
(二)药政管理体制的废除与重建
七 指令型体制：计划经济下的药品质量管理体制特征解读

(一)体制基础：政企事高度合
(二)管控风格：以群众监督为主，专业管控与群众监督相结合
(三)管控目标：福利和健康
(四)管控工具：劝说教育、行政指令和群众运动
(五)管控导向：“弱发展，强管控”及其成因分析
第四章 发展型体制(1978—1997)：政企事利益共同体的松动与瓦解
一 指令型体制向发展型体制的过渡阶段(1978—1981)
(一)管控者权力配置的变化：行业管理权的统一及其与药政管理的分野
(二)第二次整顿药厂及其局限
二 发展型体制的建立与政企事利益共同体的弱化(1982—1991)
(一)管控对象：放权让利与事业企业化改革
(二)管控者：部门政治与地方分权
三 过度竞争局面的出现与政企事利益共同体的瓦解(1992—1997)
(一)管控对象：市场化与过度竞争的出现
(二)管控者：失灵的质量管理体系
四 发展型体制：向市场经济社会过渡中的药品管理体制特征
(一)体制基础：政企事相对分开
(二)管控风格：乏力的专业管控与群众监督
(三)管控目标：产业发展与市场化
(四)管控工具：行政专营、法律禁止、经济处罚
(五)管控导向：“强发展，弱管控”及其成因分析
第五章 监管型体制(1998年至今)：政企事利益关系的重构与制度化
一 监管型体制的建立与稳固(1998—2001)
(一)发展型体制的成就与弊端
(二)医药产业界的利益诉求
(三)管理部门之间的利益博弈
(四)监管型体制的初步建立
(五)来自地方的挑战
(六)来自部门政治的挑战
(七)企业和医疗机构的利益诉求
二 “强发展，强监管”：“监、帮、促”阶段的药监改革(2001——2007)
(一)对药品生产的监管：药品审评集权、“地标升国标”与强制推行GMP
(二)药品经营领域的监管：强制推行GSP改造和倡导连锁经营
(三)对医疗机构用药的监管：制剂整顿与建立不良反应报告制度
(四)药品抽验经费体制的改革及其评价
三 药监改革背后的监管型国家建设逻辑
(一)明确监管意愿：加强监管独立性的建设
(二)避免信息失灵：增强监管信息能力的改革
(三)优化政策执行：强化监管基础设施建设的尝试
四 监管型体制：风险社会中的药品监管体制特征解读
(一)体制基础：政企事完全分离
(二)监管风格：以专业监管为主，群众监督为辅
(三)监管目标：“监、帮、促”，平衡质量监管与产业发展之间的关系
(四)主要的监管工具：产品和技术标准、特许制度、信息提供
(五)监管导向：发展与监管双强及其成因分析
第六章 监管失灵与优质监管：中国药品监管体制改革的约束因素及对策分析
一 强大的产业发展关怀：冲突的监管意愿

二 过度竞争的产业格局：高昂的监管信息成本
三 指令型计划经济的惯性：行政色彩浓厚的监管风格
四 缺乏制约与参与的监管权力结构：寻租导向严重的监管腐败
五 地方发展主义与监管集权主义的冲突：滞后的监管基础设施建设
六 走向优质监管：如何可能
(一)优质监管的概念及其分析
(二)走向优质监管：中国药监体制改革的五大方向
第七章 结论：药品监管与监管型国家的建设
一 政企事利益共同体的瓦解：从指令型国家走向监管型国家的动因
二 转轨监管型国家：特征及含义
(一)监管者的特征：企业型官僚与政监合
(二)监管对象的特征：过度竞争、人为风险与灰色参政
(三)监管过程的特征：发展导向、行政色彩、群众路线和低问责性
三 可能的贡献与局限
参考文献
中文部分
英文部分
后记

## 章节摘录

正如前文所提及的，本书除了分析制度变迁的动力机制之外，也十分看重目前中国监管型国家过程中所出现的阻力机制，本书第六章就着重处理这一问题。
该章以1998年以后的中国药品安全监管体制建设为例，中国政府试图建立一个监管型国家的基本逻辑，也揭示出了中国从一个分权式发展型国家向社会主义监管型国家转变过程中的一些结构性制约因素，导致监管改革在执行过程中出现了一些令政策制定者意想不到的后果，包括冲突的监管意愿、高昂的监管信息获取成本、行政色彩浓厚的监管风格、寻租导向严重的监管腐败、滞后的监管基础设施建设等。
这些问题的背后，都是由于中国旧有的政治经济治理模式中某些结构性的因素所导致的，因此本章将对这些有可能导致监管失灵的结构性因素进行深入挖掘，并对正在转型中的中国监管型国家建设如何能够尽快由“监管基础制度的建立”的初级阶段迈向培育“优质监管”模式的更高阶段进行前景展望。
文尾的终篇第七章，对全文的论证过程进行简要的回顾，并对第一章中提出的核心研究问题提出自己的答案，首先，集中阐释为什么“政企事利益共同体”能够成为解释中国独特式的“指令型国家——发展型国家——监管型国家”制度变迁轨迹的核心概念，同时将该解释概念重新置放于比较视野之下，指明其相对于其他四种不同解释类型的长处，并与其他四种不同类型的国家进行比较；其次，本章将试图证明为什么可以使用“转轨监管型国家”这一概念来描述和总结中国建设监管型国家的核心特征，同时对这一概念的内涵和外延予以清晰界定，并指出其解释的适用范围；最后，本章将简明扼要地总结本研究所可能的贡献以及不足之处，并列出下一步应当继续深入研究的方向。
正如本章第一部分所述，本书的研究问题所要解决的研究任务包括三个层面：为中国监管型国家的兴起提供政治经济学上的解释；分析中国监管型国家建设道路上的结构性阻力因素；对中国监管型国家的特征进行类型学上的定位。
……

第一图书网, tushu007.com



版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:http://www.tushu007.com