

## <<2009年拉丁美洲经济展望>>

### 图书基本信息

书名：<<2009年拉丁美洲经济展望>>

13位ISBN编号：9787501235162

10位ISBN编号：7501235163

出版时间：2009-2

出版时间：世界知识出版社

作者：经济合作与发展组织发展中心 编

页数：288

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

## <<2009年拉丁美洲经济展望>>

### 前言

2007年11月，伊比利亚美洲国家元首和政府首脑会议在智利圣地亚哥召开前夕，《19ECD拉丁美洲经济展望》（以下简称《展望》）首版公布，彼时，次贷危机和逐级攀升的石油与食品价格就已经引发了诸多忧虑。

现在，关注的理由非常明确。

拉美地区当前的主要问题是其应对当前全球经济动荡的能力。

拉美地区当然无法独善其身，特别是由于近年来该地区进一步融入全球市场。

拉美最近一轮的经济繁荣在2007年到达巅峰：是年GDP年增长率为5.6%，外国直接投资超过1000亿美元，创造了新纪录。

评级公司近期将巴西和秘鲁的公共债券提升为“投资级”。

但是，拉美地区正在开始感受全球经济放缓所带来的影响：经常项目盈余减少，通货膨胀上升，外国资本下降。

2008年6月，联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会（ECLAC）重新评估了拉美地区2008年的经济增长预期并将其下调至4.7%。

国际货币基金组织（IMF）也预测，2009年拉美地区的GDP年均增长率将降至4%以下。

当前形势使拉丁美洲经济体面临着多年来的首次重大挑战。

穿越全球经济减速的“惊涛骇浪”要求拉美各国全力强化促进发展的政策框架。

《2008年拉丁美洲经济展望》侧重四大领域——财政政策、养老金、电信业以及与亚洲的贸易——这些领域的适当政策可以刺激增长，促进公平。

本年度的《展望》进一步深入研究财政政策，突出强调如下信息：在全球经济不确定时期，同时针对收入面和支出面的稳健财政管理会是保持可持续增长的关键因素。

## <<2009年拉丁美洲经济展望>>

### 内容概要

本年度《展望》重点关注财政政策。

多数拉美国家的政府在整饬财政方面采取了有益的措施。

各国政府改进了公共债务管理，降低了财政赤字，通过了财政责任法案，创建了平准基金等等。

当然，拉美过去5年的强劲增长在很大程度上源自新千年全球宏观经济的繁荣——持续高涨的初级产品价格、有利的贸易条件、廉价的资本以及充裕的外国投资——但是，这一增长也是由管理稳健、运行有效的政策框架带来的。

纵观本期财政整顿，许多观察家关注的焦点是财政政策作为一种宏观经济管理工具的重要性，并盛赞拉美以此方式运用财政政策使财政状况略有改善。

本《展望》认为，财政政策至少已经是推动经济发展的工具：通过促进增长以及降低贫困和不平等。公共收入和支出的增加，以及宏观经济责任制和不断推行的分权制大大稳定了宏观经济，不过挖掘财政体制的潜能借以促进拉美地区的经济增长仍有很多事情要做。

本《展望》认为聚焦财政平等是必要的。

通过拉美的税收和支出体系发现，财政收入波动性很大，个人所得税收入不足；社会转移支付的公共服务质量低下、受益面有限且具有累进性。

提高财政质量的改革必须考虑财政政策的各种约束条件，如低收入和收入不平等对政府增加税收能力的影响。

要充分挖掘政策促进发展方面的潜力，就必须采取各种措施打击逃漏税，将更多的经济活动引入正规部门，而这需要更好地平衡正规部门的成本和收益。

简化机制，向正规和非正规部门的工人提供平等的社会服务是向这个方向迈进的必要步骤；同时，还要改进提供的服务的质量。

例如，本《展望》对教育支出进行的分析就表明：问题是质量而不是数量；此外，分析还主张将提高支出效率和累进性作为增强教育绩效的关键。

## <<2009年拉丁美洲经济展望>>

### 书籍目录

前言简写与缩写概览第一章 财政政策与发展第二章 拉丁美洲近来的财政形势第三章 公共债务、政治周期和资本市场第四章 拉丁美洲的税收收入第五章 拉丁美洲财政政策和非正规性第六章 公共支出的最佳实践：以教育为例

# <<2009年拉丁美洲经济展望>>

## 章节摘录

第一章 财政政策与发展关于财政政策的三种观点多明戈·福斯蒂诺·萨米恩托

(Domingo Faustino Sarmiento) 在其经典著作《法昆多》(1845年)中评价了自己的祖国阿根廷,该书核心部分指出存在于阿根廷的深层次矛盾:“19世纪与12世纪并存:前者在城市,后者在农村。”

萨米恩托直截了当地把阿根廷和拉美的这两种生活标注为:文明与野蛮。

这一引人关注的二元论在后来的几十年里对拉美的知识分子产生了极大的影响。

大约在《法昆多》问世的90年前,苏格兰政治经济学家亚当·斯密使用了大体相同的方法,为如何从野蛮走向文明开出处方——从字面上看,非常简单。

斯密1755年演讲中所说的一段话曾频频为人们所引用:“引领异国从极端野蛮走向极大富足,所需的无外乎和平、便利的税收以及可以忍受的司法管理,其他的一切都会在自然趋势下循序渐进。”

2009年度的《拉丁美洲经济展望》分析如何根据斯密的处方用萨米恩托的二元论观点,对理性的财政政策做出解释。

提倡“便利税收”无疑是财政政策建议中最重要的部分;但提供动态的市场经济所需的公共商品也同样重要。

萨米恩托本人成为一个对国民教育孜孜不倦的支持者并非偶然,国民教育是公众支出的一个项目,它能推动经济更好发展。

诚然,从斯密时代发展至今,根据市场交易所需提供的公共商品已经有了极大的增加。

把斯密和萨米恩托相提并论可能并不寻常,而把财政政策和文明与野蛮这一主题联系起来就更是令人吃惊。

这种貌似特殊的联系部分源自对财政政策本质的异议——本章第一部分将归纳这些不同观点。

正像经济学案例中常做的那样,可以将基本问题设定为最优化问题,存在三个要素:一个目标函数(衡量拟最大化的量化指标)、一套工具(用以对目标函数求最值)和一个机会集(注明决策者的选择范围)。

牢记这三个要素可以弄清楚我们对财政政策及其与发展的关系存在的混淆和误解。

首先是要优化的目标函数,我们应该确定的是,最广义的财政政策是指运用政府预算来影响经济表现。

即使这个不争的定义也存在着分歧:一部分人常认为财政政策是宏观经济管理的工具——控制波动性和避免危机,另一部分人则认为财政政策是促进发展的工具——经济增长、结构转变以及减少贫困及不平等。

我们将看到,持宏观经济观点的人在拉美和其他地区占大多数。

本《展望》主张运用财政政策来促进发展——或者使用斯密和萨米恩托的文学语言,实现从野蛮到富足的变革。

当然,由此引发的问题是拉美的政治领袖、决策者、经营者和民众持有何种目标。

他们追求的经济发展与我们所说的发展一致么?

就简单的法律方法而言,所有拉美国家都签署了联合国2000年千禧宣言,在与此相关的千禧年发展目标中承诺要在2015年前使贫困率降低一半。

就这一角度而言,大家对发展的看法是一致的。

然而还有人会注意到一些财政决策者(在拉美和其他地区)虽然在原则上不反对千禧宣言,但他们似乎更关心资源的具体分配。

也许一个合理的科学工作假设是:在大多数时间,多数有关的决策者对促进增长、消除贫困和减少不平等这三方面各有偏重。

特定的决策者们选取的侧重面(如一位财政部长和一位教师联盟的地区负责人)可能会有很大不同,而且在对上述目标的实施和理解也会有差别。

然而,尽管拉美还没有对激进的促发展政策达成共识,但对发展的三方面十分重要这一点已经取得了广泛的认同。

专栏1.1是最近对拉美大学生进行的一项调查。

## <<2009年拉丁美洲经济展望>>

这项调查是让学生选择其优先考虑的公共政策。

本书的主题——财政政策和经济发展——几乎成为年轻人的首选。

那些希望最优化经济发展的决策者有哪些支配工具呢？

他们支配财政政策的工具包括：收入（主要是税收）、支出（转移支付，如社会保障和失业救济；包括医疗保健或教育在内的商品及服务采购支出）和公共债务规模。

下一章将在拉美范围内对其进行逐项详细分析。

最后，决策者在支配这些工具时会受到哪些限制呢？

一些限制与经济的基本特征有关，如自然资源、人们的受教育程度和生产资本的存量。

但是，可行的选择组合同时也会受政治问题的约束。

每个人对财政政策作用的认识会有不同。

这种区别主要是由于看待这个问题的侧重点不同。

部分观察家只对财政工具的某一项——即税收——特别关注，尤为关心税收政策对其部分政策目标（如增长）的影响。

另一部分则比较重视财政与社会支出和减少贫困。

专栏1.1青年之声：拉美新一代看发展决策者创意不足，而政策接受者总觉得他们的要求被忽视。

这种现象决不仅在拉美存在。

如果积极参政的拉美年轻人有机会的话，他们会对决策者说什么呢？

拉丁先锋组织（VanguardiaLatina）为拉美和美国的优秀学生提供了一次互相讨论社会经济和政治状况的机会。

2008年，这些学生聚集在总部设在华盛顿的美洲开发银行，与政府官员和学者就其共同关心的问题交流了各自的看法。

安全、政治、教育和移民成为会议中最受关注的问题。

学生将这次会议讨论的结果拟定为一份草案，并递交给美国教育部长、美洲开发银行行长、墨西哥电视集团主席和美洲国家组织秘书长。

这份草案从学生们的角度出发，写明了他们关心的主要问题和提出的解决方案。

拉丁先锋组织召开的这次学生会议对OECD发展中心、美洲开发银行青年项目部（YouthProgram）和联系空间协会（EVAC）而言，是一次项目合作的机会。

对学生而言，这次会议拉近了他们与拉美的距离，使他们获得发表心声的机会。

这次项目的合作方还调查了学生们对拉美的民主、财政政策和经济状况的看法。

调查结果和学生所写的草案在内容上互为补充，反映了他们所代表的拉美新一代的观点。

调查和会议结果表明拉美新一代对该地区的前景持明显乐观的态度，同时他们也强调了需要认清发展过程中长期存在的问题和障碍。

调查结果表明，关于拉美的主要问题，学生中有28%认为是不平等，25%认为是腐败，还有24%认为是贫困。

包括犯罪、失业和通货膨胀在内的其他问题的排名则要靠后许多。

关于不平等的衡量，67%的学生认为最重要的指标是财富差距，其次是性别不平等和种族不平等（见图1.1）。

绝大多数接受调查的学生认为财政政策是推动发展的引擎（70%）。

约68%的学生认同有效的财政体制是消除不平等的重要工具，86%的学生支持更加积极的税收政策。

虽然财政政策被视作重要的政策工具，但只有10%的学生认为税收得到了有效的利用。

学生们按照1至6分的计分标准（6分表示最优先），对公共支出项目进行优先排列的结果显示，教育以平均5.4分列居第一位，紧随其后的是健康（见图1.1）。

相关的一个问题中，41%的学生不满意本国教育体制，这与上述结果相符合，也进一步证实了“拉美晴雨计”（Latinobarometro）的民意调查结果：45%的受访者不满意他们所得到的教育服务。

样本中仅17%的人认为毕业于私立学校或私立大学的学生比起毕业于公立学校的学生接受了更好的教育。

89%的人同意教育应当是公共商品的说法，而几乎所有受访者都认为需要加强对教育的投资。



## <<2009年拉丁美洲经济展望>>

关于教育投资应投向何处，调查显示：56%的学生认为初等教育应优先获得资金，14%和29%的学生则分别倾向于中等教育和高等教育。

最后，由学生评定的改善教育体制的可能措施中，提高教师素质和增强学校资金管理的透明度均以4.7分（5分为满分）被评为最重要的措施，其他重要措施还包括增加公共投资、改善教学设备和扩大学校自主权。

与上述结果相呼应，学生们提交的草案号召加强交流项目（灵感取自欧盟成功的交流项目——“伊拉斯谟世界项目（ErasmusMundus）”）以及发起学生和当地社团共同参与的社会行动项目。

财政政策与经济活动水平的关系是很清晰的：通过增加支出（在收入不变的情况下）或减少税收（在支出不变的情况下），政府提高总需求，这在短期对经济有扩张性作用。

当支出减少和税收增加时，则出现相反的情况。

对于这种宏观经济管理关系，财经报的读者们和经济系一年级的学生们可能都已经耳熟能详了。

但是，财政政策与经济发展的关系却不是那么清晰。

关于这种关系，目前大概存在三大学派的观点。

## <<2009年拉丁美洲经济展望>>

### 后记

2008年3月25日，中国社会科学院拉丁美洲研究所所长郑秉文博士与经济合作与发展组织发展中心主任哈维尔·桑蒂索在北京达成协议，由拉丁美洲研究所组织中文翻译、出版发展中心的《2008年拉丁美洲经济展望》和《中国在拉美的有形之手》，以及发展中心主任哈维尔·桑蒂索的《拉丁美洲经济政策的务实性》等三本著作。

双方还商定，自2009年起至2011年，拉丁美洲研究所将连续三年负责翻译出版发展中心的《拉丁美洲经济展望》年度报告，并于每年的2月末3月初双方共同在北京举行专题研讨会。

为此，拉丁美洲研究所成立了专门的项目小组，由拉美所所长助理、经济研究室主任吴国平研究员负责，并相应成立了三个翻译小组。



## <<2009年拉丁美洲经济展望>>

### 编辑推荐

《2009年拉丁美洲经济展望》认为，财政政策至少已经是推动经济发展的工具：通过促进增长以及降低贫困和不平等。

公共收入和支出的增加，以及宏观经济责任制和不断推行的分权制大大稳定了宏观经济，不过挖掘财政体制的潜能借以促进拉美地区的经济增长仍有很多事情要做。

<<2009年拉丁美洲经济展望>>

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>