

<<实行全口径预算管理>>

图书基本信息

书名：<<实行全口径预算管理>>

13位ISBN编号：9787509513842

10位ISBN编号：7509513847

出版时间：2009-6

出版时间：高培勇 中国财政经济出版社 (2009-06出版)

作者：高培勇 编

页数：267

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：<http://www.tushu007.com>

<<实行全口径预算管理>>

前言

读者面前的这本中国财政政策报告2008 / 2009，是作者所完成的全国人大常委会预算工作委员会委托课题——“建立全口径政府收支预算管理制度”最终成果的主体部分。

“实行全口径预算管理”的提法，可以追溯到2003年10月举行的中共十六届三中全会。

在那次会议所通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》第21条款中，作为推进财政管理体制改革的的一项重要内容，便有“实行全口径预算管理和对或有负债的有效监督，加强各级人民代表大会对本级政府预算的审查和监督”的明确表述。

从那以后，举凡涉及中国政府预算管理改革的事项，无论是学术界的相关研究，还是实践层的相关操作，大都被纳入“实行全口径预算管理”的目标之下。

并且，由此催生了基于这一线索而展开的新一轮政府预算管理改革。

可以说，在今天的中国，“实行全口径预算管理”已经演化为一面标识政府预算管理改革方向的旗帜。

在我国，对于全口径预算管理问题的关注，始于上个世纪90年代后期治理政府部门乱收费的尝试。

为此而启动的“费改税”改革，最初的着眼点，是通过将五花八门的各种收费改为统一征税来减轻企业和居民的负担。

然而，费与税之间的所谓“对应调整”进程很快就让人们意识到，表现在政府收费上的种种弊端，并非出在政府收费本身。

无论在改革之前的中国，还是在当今的世界，收费都是政府取得公共收入的形式之一。

将收费改为征税固然可收暂时的“治乱”之效，但并不能根除“乱”的病因。

被冠之为政府收费的大量项目之所以会“乱一”，其根源在于。

它们作为自立规章且自收自支的财源，同各部门、各地区甚至有关人的自身利益绑在了一起。

<<实行全口径预算管理>>

内容概要

读者面前的这本中国财政政策报告2008 / 2009，是作者所完成的全国人大常委会预算工作委员会委托课题——“建立全口径政府收支预算管理制度”最终成果的主体部分。

“实行全口径预算管理”的提法，可以追溯到2003年10月举行的中共十六届三中全会。在那次会议所通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》第21条款中，作为推进财政管理体制改革的的一项重要内容，便有“实行全口径预算管理和对或有负债的有效监督，加强各级人民代表大会对本级政府预算的审查和监督”的明确表述。

从那以后，举凡涉及中国政府预算管理改革的事项，无论是学术界的相关研究，还是实践层的相关操作，大都被纳入“实行全口径预算管理”的目标之下。

并且，由此催生了基于这一线索而展开的新一轮政府预算管理改革。

可以说，在今天的中国，“实行全口径预算管理”已经演化为一面标识政府预算管理改革方向的旗帜。

在我国，对于全口径预算管理问题的关注，始于上个世纪90年代后期治理政府部门乱收费的尝试。

为此而启动的“费改税”改革，最初的着眼点，是通过将五花八门的各种收费改为统一征税来减轻企业和居民的负担。

然而，费与税之间的所谓“对应调整”进程很快就让人们意识到，表现在政府收费上的种种弊端，并非出在政府收费本身。

无论在改革之前的中国，还是在当今的世界，收费都是政府取得公共收入的形式之一。

将收费改为征税固然可收暂时的“治乱”之效，但并不能根除“乱”的病因。

被冠之为政府收费的大量项目之所以会“乱”，其根源在于。

它们作为自立规章且自收自支的财源，同各部门、各地区甚至有关人的自身利益绑在了一起。

<<实行全口径预算管理>>

书籍目录

1.全口径预算管理：概念梳理与文献综述1.1 问题的提出1.2 全口径预算管理问题的国际背景1.3 全口径预算管理国际标准的两个基本问题1.4 前计划经济国家和转轨国家的政府预算外收支1.5 中国的政府预算外收支问题1.6 中国政府预算外收支问题的治理1.7 中国：走向全口径政府收支预算管理主要参考文献2.全口径预算管理：国际经验与比较分析2.1 引言2.2 全口径预算管理的国际概况2.3 政府预算外资金的规模及其产生根源2.4 政府预算外资金管理的国际比较2.5 影响各国预算外收支管理的因素分析2.6 国际经验的启示与借鉴主要参考文献3.当前中国的政府预算管理：基本格局3.1 公共财政预算3.2 政府性基金预算3.3 国有资本经营预算3.4 社会保险基金管理3.5 预算外资金管理3.6 财政监督主要参考文献4.中国政府预算管理制度的历史沿革4.1 计划经济时期的政府预算制度4.2 市场化改革初期的政府预算制度，4.3 政府预算制度的进一步改革4.4 市场经济条件下政府预算管理制度演进的逻辑4.5 中国政府预算制度演进中的难题：公共预算与国有资本经营预算的衔接主要参考文献5.预算外收支管理：问题、成因与对策5.1 政府预算外收支的界定5.2 政府预算外收支的管理沿革及现状5.3 当前政府预算外收支管理存在的问题5.4 政府预算外收支管理存在问题的成因5.5 加强政府预算外收支管理的对策主要参考文献6.制度外收支管理：发展、动因与治理方略6.1 制度外收支的界定6.2 制度外收支管理的历史沿革6.3 制度外收支的原因剖析6.4 规范制度外收支的政策建议主要参考文献7.建立国有资本经营预算7.1 国有资本经营预算与全口径预算管理7.2 国有资本经营预算的制度演进7.3 全面推开国有资本经营预算的障碍分析7.4 完善国有资本经营预算的措施主要参考文献8.建立社会保障预算8.1 社会保障预算的界定8.2 社会保障制度体系8.3 社会保障基金的筹资与投资8.4 社会保障的财政预算管理8.5 我国社会保障预算管理的现状与方向主要参考文献9.实行全口径预算管理：目标设定、框架设计与政策建议中国政府预算改革大事记（1951-2008年）部分财政经济发展指标专栏图表

<<实行全口径预算管理>>

章节摘录

插图：1.全口径预算管理：概念梳理与文献综述1.1问题的提出长期以来，中国的政府收支预算管理存在着以下两大问题：一是，现有政府收支未能全部纳入政府预算；二是，并非所有已经纳入预算的政府收支都受到了同样严格的预算管理与控制。

这两大问题引起人们的关注始于20世纪80年代中期，相关学术研究的大量涌现则是在20世纪90年代中后期以来。

归纳起来，关于问题一，学界关注的要点在于政府收入远远大于财政收入。

由于财政收入是管理相对规范的收入，这意味着存在相当数量的、无论其来源和使用都不规范的政府收入。

不同的研究者对这些政府收入的称谓是有所不同的，包括“非规范收入”、“预算外收入”、“制度外收入”、“三乱收入”等（樊纲，1995；孙谭镇、朱钢，1993；黄佩华、迪帕克，2003；高培勇，1997；贾康、白景明，2002；等等）。

考虑到这些政府收入及其相应支出在经济运行中所发挥的某些正面功效，例如满足某些地方公共物品供给的资金需求，在一定时期内它们得到了相关政府的容忍甚至鼓励。

但是，由于这些收入和支出未能受到正式财政收支那样的严格管理，随着这部分政府收支占全部政府收支的比重越来越大，整个政府收支有“失控”之虞，因而提出了问题二，即如何将全部政府收支都纳入规范化管理的问题。

通过正式预算管理体制的改革来解决这一问题的努力始自2000年，其标志性事件是以部门预算为核心的一系列改革举措的陆续推出。

此后又相继出台了一系列强化预算外收支和非税收入管理的政策措施，不过始终缺乏一个方向性的、综合性的概念，来容纳先前及此后的一系列改革措施，直到党的十六届三中全会和十七大提出“实行全口径政府收支预算管理”这一说法。

<<实行全口径预算管理>>

编辑推荐

《实行全口径预算管理》由中国财政经济出版社出版。

<<实行全口径预算管理>>

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问:<http://www.tushu007.com>